



INFORME JURÍDIC

Àrea/Servei: Recursos Humans
Assumpte: Capítol I - 2025

ANTECEDENTS

Primer. Regulació de les previsions d'increment de les retribucions del personal de les administracions públiques.

El Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en el seu Capítol III, regula el sistema i els conceptes retributius del personal funcionari i personal laboral de l'Administració Pública.

Així mateix, l'article 93 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, estableix que les retribucions bàsiques dels funcionaris tindran la mateixa estructura i quantia que les establertes amb caràcter general per a tota la Funció Pública, i que les retribucions complementàries s'atendran a l'estructura i criteris de valoració objectiva de la resta dels funcionaris públics, no obstant la seva quantia global serà fixada pel Ple de la Corporació, dins els límits màxims i mínims que es fixin per l'Estat.

En tant que hores d'ara no s'han aprovat els Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2025, l'annex de Capítol I, inclou els conceptes retributius corresponents al sou base, triennis, pagues extraordinàries i complement de destinació, segons:

- les tables recollides al Reial Decret Llei 4/2024, de 26 de juny, pel que es prorroguen les mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes d'Ucraïna i Orient pròxim i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social, que incorpora en el seu article 6 l'increment global del 2 per cent pel 2024 de les retribucions del personal al servei del sector públic respecte a les vigents a 31 de desembre de 2023, i del complement específic amb l'aplicació dels increments aprovats pel Ple de l'ajuntament de 25/07/2024,
- i l'increment del 0,5% aplicable a les retribucions corresponents a l'any 2024 lligat al PIB, de conformitat amb la mateixa norma, que va ser aprovat amb efectes d'1 de gener de 2023, per Resolució de 7 de febrer de 2024, de la Secretaria d'Estat de Pressupostos i Despeses, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 6 de febrer de 2024, que aprova l'increment del 0,5 per cent en les retribucions del personal al servei del sector públic, aplicat en el complement específic per acord del Ple de l'ajuntament de data 25/04/2024

Aquest augment es basa en un marc plurianual de regulació d'increments pactats entre l'Estat i la representació sindical de l'acord del 19 d'octubre de 2022 subscrit per la Mesa General de les Administracions Públiques, anomenat "Acord Marc per a un administració del Segle XXI" en el qual l'increment de les retribucions s'articula a través d'una part fixa i una part variable lligada al creixement de l'economia espanyola, al llarg de tres exercicis de referència 2022, 2023 i 2024. Aquest acord preveu un últim increment del 0.5% lligat a l'increment del PIB del 2022-23-24, amb efectes 1/01/2024. La situació actual del govern estatal després del comissis electorals celebrats el passat més de juliol fa que a data d'avui no es disposi d'esborrany de llei de pressupostos però es preveu el compliment per part de l'estat en l'exercici 2025 d'aquest últim increment lligat a dades macroeconòmiques 2024, que queda pendent de l'acord del 19 d'octubre de 2022 subscrit per la Mesa General de les Administracions Públiques.

Amb aquesta justificació s'han efectuat els càlculs de la previsió de les retribucions del personal incloses en el capítol I del pressupost 2025, amb els imports retributius aprovats en l'acord plenari de data 25/07/23 incrementats en un 0.5%, per fer front també a l'increment del 0,5% vinculat a l'evolució del Producte Interior Brut (PIB) acumulat dels anys 2022-2023-2024, que si és el cas que es compleixi, s'acordarà en un consell de ministres del gener del 2025 que incrementarà les taules salarials aprovades actualment, afectant la despesa en el pressupost 2025.

Segon. Increment/disminució de les partides de Capítol I - 2025 respecte de les de 2023 i determinació de la Massa Salarial.

a) Increment/disminució de les partides de Capítol I – 2025

L'annex de Capítol I, inclou els conceptes retributius corresponents al sou base, triennis, pagues extraordinàries i complement de destinació, i del complement específic amb l'aplicació de l'increment del 5,5% aplicable a les retribucions corresponents a l'any 2023 i 2024 i la previsió d'un increment lineal del 0,5% a partir de l'1/01/2025 sobre les taules salarials del complement específic aprovades al aprovats pel Ple de l'ajuntament de 25/07/2024.

Respecte dels costos de seguretat social previstos per a l'exercici 2025, i conseqüentment pel càlcul que s'ha realitza, es preveu un increment de despesa en aquest concepte per l'entrada en vigor a partir del 1 de gener de 2025, de la nova "cotització addicional de solidaritat" que regula l'article 19 bis de la Llei General de la Seguretat Social (LGSS), que s'aplicarà quan les retribucions superin la base màxima de cotització establerta anualment per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat (LPGE). La novetat consisteix a subjectar l'excés salarial per sobre de la base màxima a una cotització extra, en un determinat percentatge tres trams diferenciats (5,5% en el 1r tram, que grava el 10% d'excés; 6% en el 2n tram, que grava l'excés entre el 10% i el 50%; i 7% en el 3r tram, que grava l'excés per sobre del 50%), repartint aquest increment de cotització entre empresa i persona treballadora en la mateixa proporció que la distribució del tipus de cotització per contingències comunes. Aquest increment serà progressiu i l'any 2025, es començarà amb un tipus de cotització del 0,92% en el 1r tram, de l'1% en el 2n tram i de l'1,17% en el 3r tram.

Tot i que encara no hi ha aprovades les noves bases de cotització del 2025, s'estima un increment de les bases d'un 4.26% resultant de la previsió de l'estimació de l'IPC anual entre desembre del 2023 i el desembre de 2024 (3,06%) més un increment percentual d'un 1.2% de revalorització addicional de la base màxima de cotització, segons l'aprovat al Reial Decret Llei 2/2023, de 16 de març, de mesures urgents per a l'ampliació de drets dels pensionistes, la reducció de la bretxa de gènere i l'establiment d'un nou marc de sostenibilitat del sistema públic de pensions que es desenvolupa en l'Ordre PJC/281/2024, de 27 de març, per la qual es modifica l'Ordre PJC/51/2024, de 29 de gener, per la qual es desenvolupen les normes legals de cotització a la Seguretat Social, atur, protecció per cessament d'activitat, Fons de Garantia Salarial i formació professional per a l'exercici 2024.

Es manté el mecanisme d'equitat intergeneracional (MEI), establert a la Llei 21/2021, de 28 de desembre, de garantia del poder adquisitiu de les pensions i d'altres mesures de reforç de la sostenibilitat financera i social del sistema públic de pensions, que s'incrementa un 0,1. L'any 2025, serà de 0,80 punts percentuals, dels quals el 0,67 correspondrà a l'empresa i el 0,13 al treballador.

Tot respectant els límits normatius, el cost total de la despesa amb càrrec al Capítol I, incloses les cotitzacions a la Seguretat Social, les contractacions temporals per diversos conceptes (variació del nombre d'efectius assignats a programes, personal subvencionat



per altres organismes públics), i altres conceptes no salarials, ascendeix a la quantitat de 11.777.860,86 €, la qual representa un increment del 10%, respecte l'últim pressupost aprovat (2023) però comporta un increment d'un 1,94%, respecte al pressupost real executat el passat exercici 2024 (11.549.045,97 €), en el qual es va materialitzar la part més important de despesa amb la consolidació dels increments salarials tan de retribució com de cotitzacions de les pujades salarials dels dos últims exercicis.

No obstant, s'acaba de publica el Reial Decret-Llei 1/2025, publicat al BOE el 29 de gener de 2025, que estableix noves mesures en matèria de cotització a la Seguretat Social que s'aplicaran de manera provisional fins a l'aprovació de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat (PGE). Aquestes mesures inclouen modificacions en les bases de cotització, el Mecanisme d'Equitat Intergeneracional i la nova cotització addicional de solidaritat per a retribucions que superin la base màxima, en la línia de l'establert en els paràgrafs anteriors d'aquest apartat.

Comparativa d'exercicis:

PERSONAL DE PLANTILLA	BRUT ANUAL	SS.SS	COST TOTAL
TOTAL RETRIBUCIONS 2025	7.762.447,56	2.265.714,01	10.028.161,57
TOTAL - 2023 APROVAT	7.132.587,74	2.025.295,63	9.157.883,37
DIFERÈNCIA 2025-2023	629.859,82	240.418,38	870.278,20

Desglossament per conceptes retributius concrets:

	SOU BASE	C_DESTÍ	C_ESPEC.	EXTRA JUNY	EXTRA DES.	TRIENNIS	MAJORS F	CE JORNADA TORN.	PRODUCT.
Total 2025	2.212.778,83	1.220.046,91	2.643.111,87	475.525,04	475.525,04	386.234,36	195.319,73	146.821,06	3.240,00
Total 2023	2.006.201,46	1.112.593,51	2.433.352,99	431.037,26	431.037,26	341.327,12	226.893,66	149.604,50	3.240,00
Diferència	206.577,37	107.453,40	209.758,88	44.487,79	44.487,79	44.907,24	-31.573,92	-2.783,44	0,00

Els increment en les retribucions bàsiques i complementàries de les despeses de personal d'estructura, es deuen a les següents causes:

- per raó dels increments de retribucions aprovades per les lleis de pressupostos de l'Estat consolidat per en les retribucions 2023 (3,5%) i en les retribucions 2024 (2,5%), que ascendeixen a un global de 6%.
- Increment per canvis de grup degut a processos de promoció interna o provisió de lloc temporal (caporal interins i cap de serveis informàtica). Per altre banda, es redueixen els complements provisionals de majors funcions de superior categoria arrel dels processos de carrera professionals esmentats.
- Per la dotació de places vacants de plantilla per completar l'organigrama de determinats serveis per realitzar funcions estructurals (1 tècnic/a superior en dret, 2 tècnic/es de gestió, 1 tècnic/a auxiliar de biblioteca, 1 oficial/a de 2a de brigada).

- Per l'aplanament de programes temporals que s'han considerat funcions estructurals de l'organització, arrel de la subscripció de convenis d'encàrrec de competències d'altres administracions. (Generalitat de Catalunya/Diputació de Barcelona).
- Per l'increment de triennis degut a l'antiguitat acumulada del personal de plantilla i de nova incorporació provinent d'altres administracions o retorn de personal en servei especials a l'administració d'origen.
- Per la previsió d'increment del cost de la jornada especial de reté del col·lectiu de brigada Municipal i la imputació a altres llocs de treball.

Respecte a la resta del personal, les variacions són les següents:

1.- S'ha actualitzat la despesa vinculada als càrrecs electes i al personal eventual-assessor de la Presidència de conformitat amb el règim retributiu dels càrrecs electes amb dedicació completa o parcial i la regulació dels càrrecs eventuais del mandat 2023-2027 aprovat pel Ple de 06/07/2023.

Cal tenir en compte per valorar aquesta comparativa, que en el pressupost 2023 es va reduït la despesa vinculada al personal eventual i electe, a excepció de la despesa imputada a l'alcalde/essa, degut a la finalització del mandat dels càrrecs electes per la convocatòria de les Eleccions municipals el juny 2023. No obstant, a l'inici del nou mandat es va realitzar una nova retenció amb els imports aprovats, que redueix la diferència comparativa anterior.

CÀRRECS ELECTES-	BRUT ANUAL	SS.SS	COST TOTAL
SUBTOTAL CÀRRECS ELECTES-2025	147.738,28	36.639,09	184.377,38
TOTAL - 2023 APROVAT	78.483,58	18.948,98	97.432,56
TOTAL - 2023 DISPOSAT	125.289,42	30.320,04	155.609,46
DIFERÈNCIA 2025-2023	22.448,86	6.319,05	28.767,92
PERSONAL EVENTUAL -	BRUT ANUAL	SS.SS	COST TOTAL
SUBTOTAL PERSONAL EVENTUAL-2025 (*)	46.519,83	12.034,68	58.554,51
TOTAL - 2023 APROVAT	23.916,04	5.787,68	29.703,73
TOTAL - 2023 DISPOSAT	49.117,75	11.886,50	61.004,25
(*) S'ha dotat 11 mensualitats			

3.- Es mantenen els següents projectes temporals, desenvolupat per personal interí, desenvolupats durant l'annualitat 2024:

SUBSECCIÓ	CLASSE	LLOC DE TREBALL	PROJECTE
JOVENTUT	FXP	TÈCNIC/A AUXILIAR JOVENTUT	ESCOLTA JOVE
GESTIÓ DELS SERVEIS SOCIALS BÀSICS	FXP	DIRECTORA ÀREA BÀSICA	PROGRAMA IMPLANTACIÓ I COORDINACIÓ CONTRACTE PROGRAMA SERVEIS SOCIALS
EDUCACIÓ	FXP	AUXILIAR ADMINISTRATIU/VA	OFICINA MUNICIPAL D'ESCOLARITZACIÓ
HABITATGE	FXP	TÈCNIC /A MIG D'ANALISI DE DADES	PROJECTE PLA LOCAL D'HABITATGE
JOVENTUT	FXP	2 TÈCNIC/A AUXILIAR JOVENTUT	DIBA (Benestar emocional adolescents i joves) 6M
FEMINISMES I LGTBI	FXP	TÈCNIC/A SERVEIS SOCIALS	CONTRACTE PROGRAMA SERVEI SIAD LGTBI+
ESCOLA D'ADULTS	FXP	TÈCNIC/A ORIENTADOR/AA	LA LLENÇADORA (DIPUTACIÓ DE BARCELONA)
COMUNICACIÓ CORPORATIVA I MITJANS	FXP	TÈCNIC/A MIG COMUNICACIÓ	INTERN (12M)



PLA EDUCATIU DE CIUTAT I CONSELL EDUCATIU	FXP	TÈCNIC/A DINAMITZADOR/A ESCOLA D'ARTS	INTERN (12M)
---	-----	---------------------------------------	--------------

Es dota la creació d'un nou projecte temporal vinculat a l'agenda digital dels municipis de Catalunya, adscrit a Informàtica, pendent de desenvolupar.

INTERINATGES PER PROGRAMES TEMPORALS	BRUT ANUAL	SS.SS	COST TOTAL
TOTAL – 2025	343.125,04	109.622,97	452.748,01
TOTAL - 2023	311.116,66	94.282,70	405.399,36
DIFERÈNCIA 2024 – 2023	32.008,38	15.340,27	47.348,65

S'ha previst la continuïtat de la despesa de dues contractacions vinculades a projectes d'inserció laboral subvencionats per altres administracions (Pla d'Ocupació), donat que a la data de formalització de l'annex de personal les convocatòries encara no consten aprovades. En cas que siguin atorgades i aquest cost sigui despesa elegible de la nova subvenció, la despesa es convertirà en estalvi per la corporació.

4.- Finalment, respecte als conceptes no salarials, on s'inclou la despesa destinada a Fons Socials, serveix extraordinaris i dietes i quilometratges, es realitzen les següents previsions de despesa:

- Manteniment de la Reserva econòmica per l'abonament d'ajuts socials, sense increment de conformitat amb la regulació de la LGPE2023 i les últimes anualitats.

	BRUT ANY	SS	COST
ACCIÓ SOCIAL. Ajusts mèdics	5.000,00	1.213,50	6.213,50
ACCIÓ SOCIAL AJUDA FILLS AMB DISCAPACITAT	11.000,00	2.669,70	13.669,70
ACCIÓ SOCIAL BEQUES LLAR D'INFANTS	9.000,00	2.184,30	11.184,30
ACCIÓ SOCIAL FORMACIÓ I PERFECCIONAMENT EMPLEATS	8.000,00	1.941,60	9.941,60
CONTRIBUCIONS EMPRESARIALS A FONDS DE PROVISIÓ SOCIAL	20.000,00	4.854,00	24.854,00

- Reducció de costos en la previsió d'un concepte retributiu de productivitat per la plantilla, que no s'abonarà l'exercici 2025.
- Reducció de la previsió de despesa per abonament d'indemnitzacions, a la vista de l'evolució de l'Oferta Pública d'Estabilització.
- Increment de cotitzacions de conceptes que l'anualitat anterior no constaven com a cotitzables de forma errònia (contribucions empresarials al Pla de pensions, que tenen la consideració de retribucions en espècies, també a efectes tributaris).
- Una reserva econòmica per la negociació de les gratificacions de festivitat de la Policia Local (7.456,20 €)
- Una reserva econòmica per la negociació de valoracions singulars de llocs de treball (31.565,00 €).

Conclusions

SUBTOTAL ALTRES CONCEPTES SALARIALS I NO SALARIALS	BRUT ANY	SS	COST
TOTAL - 2025 APROVAT	230.339,00	54.325,73	284.664,73
TOTAL - 2023 APROVAT	236.442,87	44.415,20	280.858,07
DIFERÈNCIA	-6.103,87	9.910,53	3.806,66
DIFERÈNCIA %	-2,58	22,31	1,36

b) Dotació de nous efectius

L'expedient de plantilla orgànica municipal pel 2025 proposa la creació de les següents places per l'exercici 2025, en correlació amb les despeses de Capítol 1 previstes en la proposta de pressupost de la corporació per l'exercici.

- Es proposa l'aplanament de diversos projectes temporals de l'organització, en virtut dels informes d'oportunitat emesos pels serveis afectats:
 - Una plaça de tècnic/a de gestió (subgrup A2) per donar compliment al Pla Local d'Habitatge, que ja està finançada per projectes des del 2021.
 - Una plaça d'auxiliar administratiu/va (subgrup C2) per executar les funcions de l'Oficina de Matriculació Escola, amb cofinançament del Departament d'Ensenyament, conveniada amb la Generalitat, que està finançada des del gener del 2023.
 - Una plaça de tècnic/a mig mestre/a, adscrita a un lloc d'orientador/a laboral per executar les funcions de l'Oficina Municipal d'Orientació com a prestació de l'Escola Municipal d'Adults, d'acord el projecte de la "Llançadora" creat per decret d'Alcaldia número 202302808 de data 26/05/2023, conveniada amb el SOC i la Diputació, que està finançada des d'aquest gener 2024.
- Es proposa la creació d'una plaça de treballador/a social pel compliment de les ratios de professionals establertes al contracte programa de serveis socials, vinculada als equips de l'àrea bàsica, cofinançada per la Generalitat.
- S'han detectat a l'organització la necessitat estructural de la creació de 2 places de tècnic/a de gestió (subgrup A2 escala d'administració general), amb la corresponent amortització de la plaça d'origen en el moment de la seva provisió, adscrites inicialment una a l'Àrea 2 (Joventut, Esports i Cultura) i una altra a l'Àrea 5 (Economia Local) i la creació d'una plaça de tècnic/a superior en dret (subgrup A1 escala d'administració especial), adscrita inicialment al servei de Secretaria.

Les propostes d'increment retributius derivades d'aquesta proposta consten dotades en el pressupost municipal, per següents vies:

1. la cobertura de les noves places de plantilla motivades per l'aplanament de projectes temporals anirà compensada per les despeses ja existents en el pressupost de despesa imputada actualment a projectes temporals que ja desenvolupen aquestes competències delegades.
2. Les places de nova creació que provenen de transformació de places existents, la dotació prové també de l'estalvi que es generarà en el moment de la provisió a través de l'amortització de la plaça d'origen i en alguns casos dels complements de majors funcions pressupostats arrel de l'encàrrec a determinats treballadors per realitzar funcions de superior categoria que la valoració de llocs de treball realitzada ha deixat en evidència i que aquesta nova plaça pretén regularitzar.
3. Les places de nova creació consten dotades en el pressupost municipal de forma parcial, tenint en compte el calendari de tramitació dels processos de selecció



necessaris per la seva cobertura (ja sigui per torn lliure o per torn de promoció interna).

c) Determinació de la Massa salarial – 2025

A l'exercici 2025 estem en una situació a nivell estatal de pròrroga pressupostària. Degut que la regulació que fa la Llei General de Pressupostos de l'Estat del 2023 té caràcter bàsic, encara que falti la limitació respecte a l'increment de Massa Salarial per l'exercici 2025, es fa el càlcul a la vista de la seva definició.

La massa salarial està formada pel conjunt de retribucions salarials i extrasalarials i les despeses d'acció social peritades per aquest personal l'exercici anterior. S'exclouen del còmput:

- Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social
- Les cotitzacions a la Seguretat Social a càrrec de l'empresa
- Les indemnitzacions per trasllats, suspensions i acomiadaments
- Les indemnitzacions per despeses efectuades pel treballador

La massa salarial inclourà aquests conceptes referits al personal laboral amb vinculació indefinida. Es considera inclòs al càlcul el personal contractat per interinitat, d'acord amb l'article 15 de l'Estatut dels Treballadors, és a dir, el personal temporal que sigui contractat per la substitució de treballadors amb reserva de lloc de treball per a llocs vacants de caràcter estructural de l'entitat i els contractes d'interinitat per vacant.

La limitació a l'increment de la massa salarial d'un exercici respecte a l'anterior, està referida a l'increment de la massa salarial entre l'exercici pressupostari en curs i l'anterior, variació que s'ha de fer en termes d'annualitat i d'homogeneïtat.

L'homogeneïtat està referida a:

- Efectius de personal (en termes equivalents a temps complet)
- Antiguitat
- Règim de jornada de treball (durada i distribució)
- Hores extraordinàries
- Altres condicions laborals (permisos, llicències...)

Aquest límit només es pot superar en els termes establerts a la normativa bàsica estatal, en relació amb les adequacions retributives que amb caràcter singular i excepcional siguin imprescindibles per:

- Adequació del contingut dels llocs de treball
- Variació d'efectius assignats a cada programa
- Grau d'assoliment d'objectius fixats al programa

Les adequacions singulars i excepcionals, es computaran a banda de la massa salarial en el primer exercici en el qual es produeixen, i en futurs exercicis només s'hi inclouran les que **s'hagin consolidat** en relació a la variació del contingut dels llocs de treball i de la variació d'efectius.

El nombre d'efectius a comparar és:

- Personal fix de plantilla i personal contractat com interí per vacant estructural. No computen en el càlcul aquelles contractacions realitzades en règim

temporal, entenent aquelles modalitats de contractes temporals que són de durada determinada i que no corresponen a places de l'estructura de l'ens o organisme.

- Les baixes per qualsevol motiu no reposades en cada un dels dos exercicis a comparar.
- Les altes corresponents al segon exercici objecte de comparació. Cal homogeneïtzar l'impacte de les altes del segon exercici, sempre que no responguin a una substitució d'un lloc ja ocupat en l'exercici precedent, i les altes produïdes en l'exercici precedent i que continuen en el segon exercici.

S'extreu del càlcul, l'impacte produït per aquell personal que en un dels dos exercicis a comparar hagi gaudit de qualsevol dels permisos sense retribució així com, els que hagin estat declarats en situació d'excedència de les previstes a la normativa laboral d'aplicació.

Així mateix, s'extreuen del còmput els imports retribuïts en concepte d'indemnitzacions per raons del servei, tals com dietes i manutenció, indemnització per despeses de viatge.

La massa salarial analitzada segons els següents paràmetres i en comparativa amb la pressupostada l'any 2023, resultant el següent:

MASSA SALARIAL - 2023 (actualitzada a 31/12/23)	6.479.438,31
IMPORT BRUT CAPÍTOL I	7.762.447,56
Personal contractat que afecta a la massa salarial. LLOCS:	384.862,00
Altes noves que no afecten a la Massa salarial	-1.190.772,57
Complements retributius no consolidats (MF)	-155.067,81
Diferència jornada	-4.016,56
Diferència Triennis	-44.907,24
Hores extraordinàries	90.000,00
Nocturnitat	35.000,00
TOTAL MASSA SALARIAL- 2025 EN TERMES D'HOMOGENEÏTAT	6.878.778,50
Diferència	399.340,19
% Variació DE LA MASSA SALARIAL 2025-2023	6,16%

Les regulacions estatals que preveuen l'increment de les retribucions en termes d'annualitat i d'homogeneïtat, aprovades l'exercici 2023 i 2024, consoliden un increment de la massa salarial del 6%, per tant la variació del 6,16% indicada en l'anàlisi anterior està dins els termes de referència de la previsió d'increment, tenint en compte que s'ha la previsió del 0,5% d'increment del marc plurianual de regulació d'increments pactats entre l'Estat i la representació sindical de l'acord del 19 d'octubre de 2022 subscrit per la Mesa General de les Administracions Públiques, anomenat "Acord Marc per a un administració del Segle XXI".

d) Informació a la representació unitària de personal.

La proposta de capítol 1 que es recull en el pressupost va ser informada, conjuntament amb l'expedient de plantilla orgànica municipal a la Mesa General de Negociació de Matèries Comuns de data 19/11/2024.

La secció sindical de CC.OO ha remès al servei de RRHH informe establert a l'article 6 del vigent Acord/Conveni respecte tot allò que afecti a les condicions de treball del personal abans de l'aprovació del pressupost municipal 2025. Les observacions efectuades recauen sobre criteris aplicables a la valoració dels llocs de treball de la corporació, l'estructura retributiva que legalment ha de complir els salaris dels funcionaris de les corporacions i finalment sobre el tractament de determinades previsions econòmiques en el pressupost per fer front a despeses variables, que a la vista sindical formen part del complement específic dels llocs de treball als qual va dirigit l'abonament d'aquestes retribucions.



Per altre banda, fan referència al tractament de les despeses de contribució pels treballadors/es al pla de pensions i primes d'assegurances que la corporació preveu com a previsió pel compliment de les obligacions de Fons Social pel personal municipal, recordant que les contribucions que fan els empresaris pels empleats en fons de provisió social tenen el tractament fiscal de retribucions en espècies a efectes de retenció i de cotització.

Part de les al·legacions es refereixen al compliment de la negociació col·lectiva previst a l'article 37 del TREBEP respecte a les retribucions dels funcionaris i de forma genèrica davant qualsevol decisió que afectant a les potestats d'organització tingui repercussió sobre les condicions de treball dels funcionaris públics.

L'annex de personal sobre el qual es conforma el Capítol 1 de Pressupost contempla una sèrie de crèdits la major part individualitzats per comprovar la correlació de despesa amb la plantilla orgànica de personal i altres compromisos, però també incorpora previsió de reserva econòmica per a futures despeses vinculades a personal. Així mateix preveu partides específiques per conceptes variables (la major part vinculades l'orgànic de la Policia Local) dins de determinats orgànics, que la pràctica ha evidenciat que facilita la comptabilització de la nòmina, sense que això impedeixi que la regulació d'aquests complements tinguin una naturalesa retributiva concreta (complement específic del lloc de treball), com és el cas dels complements relacionats amb jornades espacials (nocturnitat, jornades festives de policia o l'anomenada J-12).

El pressupost preveu la despesa necessària per fer front a les obligacions derivades de l'aplicació de les regulacions concretes de cada un d'aquest plusos, els quals tots han estat aprovats amb la corresponent negociació amb la representació unitària de personal:

- Acord de la Junta de Govern Local de data 01/08/2017, on aprova les condicions de funcionament i accés al torn de nit d'agents i caporals de la plantilla de la Policia Local de Sant Quirze del Vallès.
- Acord de Ple de data 07/07/2021, on s'aprova la regulació de l'atribució de les jornades laborals als llocs de treball existents al Catàleg de llocs de treball, publicat al BOPB de data 4 d'agost de 2021

Per altre banda, no es objecte del pressupost la concreció de la descripció retributiva dels llocs de treball de la corporació, que és objecte de l'instrument d'ordenació del Catàleg de Llocs de Treball. Igual que en el cas anterior, el pressupost preveu el compliment d'aquest compromisos retributiu però no és objecte d'aplicació directa sobre els llocs de treball més enllà de la reserva econòmica corresponent per poder complir amb els compromisos adquirits. En cas d'arribar a nous acords (inclosa una valoració parcial o total dels llocs de treball de la corporació), l'aprovació dels mateixos requerirà de la recerca de finançament per poder aplicar-la.

L'import global del Capítol 1, així com partides de contingències concretes, és suficient i adequat per dotar la corporació del crèdit necessari per fer front a tots les despeses de capítol 1 compromeses i inclou crèdit per negociar adequacions singulars de llocs de treball, més enllà de que la lògica sindical reclami ampliar crèdit per negociacions futures.

FONAMENTS DE DRET

Primer. Legislació aplicable

La normativa aplicable és la següent:

a) Normativa de règim local:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC).

b) Normativa de funció pública:

- Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 de octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.
- Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social.
- Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, pel que s'integra en el Règim General de la Seguretat Social el Règim especial dels funcionaris de l'Administració Local.
- Ordre PJC/281/2024, de 27 de març, per la qual es modifica l'Ordre PJC/51/2024, de 29 de gener, per la qual es desenvolupen les normes legals de cotització a la Seguretat Social, atur, protecció per cessament d'activitat, Fons de Garantia Salarial i formació professional per a l'exercici 2024.
- RD 462/2002, de 24 de maig sobre indemnitzacions per raó de servei.

c) Normativa pressupostària:

- Article 134 de la Constitució Espanyola, on es determina que, si no s'ha aprovat una nova Llei de Pressupostos l'1 de gener, es consideraran automàticament prorrogats els Pressupostos Generals de l'exercici anterior fins a l'aprovació d'altres comptes públics.
- Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2023,
- Reial Decret Llei 4/2024, de 26 de juny, pel que es prorroguen les mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes d'Ucraïna i Orient pròxim i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social.
- Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.



Segon. Sobre l'increment de la despesa al Capítol I

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 20 de gener de 2010 referma que els increment de les retribucions s'han de considerar en caràcter global, no per partides pressupostàries de retribucions concretes.

En aquesta línia interpretativa el TS, en sentències de 22 de setembre de 2005 i de 6 març de 2008, valora la justificació de l'increment de les partides pressupostàries del capítol 1, amb termes d'homogeneïtat d'efectius i antiguitat, i assenyala la rellevància d'aquesta justificació que es deriven dels informes tècnics econòmics que integren l'expedient administratiu, per tal de poder provar i determinar que es produeix o no un increment conforme a la LPGE.

L'article 126 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local justifica la potestat organitzativa d'ampliació de plantilla en el supòsit :

- a) Que l'increment de la despesa quedi compensada mitjançant la reducció d' altres unitats o capítols de despeses corrents no ampliables.
- b) Sempre que l'increment de les dotacions sigui conseqüència de l'establiment o ampliació de serveis de caràcter obligatori que resultin imposats per disposicions legals.

L'increment de despesa de capítol 1 està motivada per la normativa anterior, i en part per la previsió de despesa per la dotació d'efectius per gestionar l'impuls de nous serveis municipals com son:

- Internalització de l'Escola de Música Municipal.
- Establiment del servei públic d'aparcament soterrat ubicat sota la plaça Anselm Clavé.
- Establiment del servei de gestió i manteniment del refugi de gats i de gestió controlada i ètica de colònies felines a Sant Quirze del Vallès.

Pel que fa al personal subrogat de la concessió de l'Escola Municipal de Música, els costos de personal es referencien de l'establert en les Taules Salarials del I Conveni col·lectiu autonòmic d'Ensenyament i Formació no Reglada de Catalunya per l'any 2022 (codi de conveni núm. 79100215012020), en aplicació de l'establert a l'article 44 del TRET, amb l'increment corresponent a l'aplicació de l'increment del 5,5% aplicable a les retribucions de l'any 2023 i 2024. Tot i que a data d'avui no hi ha aprovada en àmbit municipal una regulació específica d'aquest col·lectiu per referenciar les condicions salarials a un altre instrument jurídic que l'esmentat anteriorment, s'està negociant amb la representació sindical la creació d'un lloc de treball en el catàleg de llocs de treball municipal, que inclou les condicions retributives, així com l'aplicació temporal d'aquesta negociació. Respecte els increments legals de cara a l'exercici 2025, es manté el criteri tècnic al personal laboral subrogat s'apliquen els increments de la massa salarial del prevista a la LGPE com a norma legal amb major rang respecte als convenis col·lectius i de conformitat amb l'article 21 del TREBEP.

CONCLUSIONS

PROPOSO aprovar la previsió del capítol I que s'adjunta amb el conjunt del pressupost previst per a l'any 2025.

Les tables retributives del Capítol I del Pressupost municipal respecte al complement Específic, són les aprovades en el Ple de l'ajuntament de 25/07/2024 d'aprovació de l'increment addicional del 2 per cent en les retribucions bàsiques del personal al servei de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, amb una previsió d'un increment lineal del 0.5% a partir de l'1/01/2025.

La resta d'importts es referencien als establerts a l'article 6 de les tables recollides al Reial Decret Llei 4/2024, de 26 de juny, pel que es prorroguen les mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes d'Ucraïna i Orient pròxim i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social, respecte a retribucions bàsiques (sou, triennis i pagues extraordinàries) i en les complementàries, previstes per a l'any 2025 (complement de destí), amb una previsió d'un increment lineal del 0.5% a partir de l'1/01/2025.

La qual cosa informo als efectes pertinents.

Sant Quirze del Vallès, en la data de signatura

La coordinadora del servei
de Recursos Humans, OAC i Noves tecnologies.