



**Ajuntament
de Sant Quirze
del Vallès**

INFORME D'INTERVENCIÓ 9 / 2021

Assumpte: Aprovació del conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès i l'Associació de Voluntaris de Protecció Civil de Sant Quirze del Vallès per a les seves activitats de 2021.

Expedient: 1/2021/SQPROTCIV

Data: 05.02.2021

NORMATIVA

Entre d'altre:

- Llei 38/2003 General de Subvencions.
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

ANTECEDENTS

Es presenta a aprovació el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès i l'Associació de Defensa Forestal de Sant Quirze del Vallès per a les seves activitats de 2021.

Forma part de l'expedient l'informe tècnic favorable de l'Enginyer municipal, Cap de Protecció Civil proposant aquest conveni que inclou una aportació municipal de 5.500,00 euros.

FONAMENTS DE DRET

I Marc regulador de les subvencions

Primer.- L'article 22 de la Llei 38/2003 General de Subvencions preveu que el procediment ordinari per a la concessió de subvencions és la concurrència competitiva. No obstant, regula que es podran concedir subvencions directes quan, entre d'altres casos, estiguin nominativament previstes als Pressupostos dels Ens Locals.

Aquesta subvenció està prevista nominativament al Pressupost de 2021 a la partida 1100 1340 4800000 "Conveni entitat de Protecció civil" amb una dotació de 5.500,00 euros.

D'acord amb la normativa vigent la forma d'instrumentar les subvencions directes serà, com a regla general, mitjançant conveni.

Segon.- Segons l'informe tècnic del 3 febrer de 2021, la entitat beneficiària ha justificat correctament la subvenció de 2.000,00 euros atorgada l'exercici 2020. Sobre aquesta documentació es manifesta que els justificants presentats pugen 2.143,39 euros – el que implica que la subvenció gairebé arriba al 100% del cost de l'activitat –, entre els quals predominen eines i material però també s'inclouen despeses de comissions bancàries.

D'acord amb les característiques de la subvenció i també de les obligacions que el conveni imposa en aquest àmbit, s'entén que el sistema de control serà el del compte justificatiu justificat previst a l'article 75 del Reglament de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

II Marc normatiu general dels convenis

Primer.- L'article 57.2 de la LRBRL condiona la subscripció de convenis a que millorin l'eficiència de la gestió pública, aspecte sobre el qual s'ha pronunciat el Tècnic municipal al seu informe.

Aquest mateix article 57.2 de la LRBRL exigeix que els convenis respectin la normativa sobre estabilitat pressupostària, circumstància que no s'entén compromesa per les obligacions econòmiques derivades d'aquest conveni.

Segon.- La Llei 40/2015 de Règim Jurídic del Sector Públic dedica el Capítol V a regular el règim jurídic dels convenis que subscriuguin les Administracions Públiques. El concepte es troba recollit a l'article 47 de dita norma, definint-los com *“acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, organismes públics, i entitats de dret públic vinculats o dependents o les Universitats públiques entre sí o amb subjectes de dret privat per un fi comú”*.

En aquest expedient estem davant conveni entre l'Ajuntament i una entitat privada, si be per assolir un fi comú.

Aquest article 47 afegeix l'avertiment de què *“Los convenios no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos. En tal caso, su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en la legislación de contratos del sector público.”*

Tercer.- Quan als requisits i eficàcia dels convenis, l'article 48 de la Llei 40/2015 de Règim Jurídic del Sector Públic estableix:

“1. Las Administraciones Públicas, sus organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes y las Universidades públicas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán suscribir convenios con sujetos de derecho público y privado, sin que ello pueda suponer cesión de la titularidad de la competencia.

3. La suscripción de convenios deberá mejorar la eficiencia de la gestión pública, facilitar la utilización conjunta de medios y servicios públicos, contribuir a la realización de actividades de utilidad pública y cumplir con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

4. La gestión, justificación y resto de actuaciones relacionadas con los gastos derivados de los convenios que incluyan compromisos financieros para la Administración Pública o cualquiera de sus organismos públicos o entidades de derecho público vinculados o dependientes que lo suscriban, así como con los fondos comprometidos en virtud de dichos convenios, se ajustarán a lo dispuesto en la legislación presupuestaria.

5. Los convenios que incluyan compromisos financieros deberán ser financieramente sostenibles, debiendo quienes los suscriban tener capacidad para financiar los asumidos durante la vigencia del convenio.

6. Las aportaciones financieras que se comprometan a realizar los firmantes no podrán ser superiores a los gastos derivados de la ejecución del convenio.

7. Cuando el convenio instrumente una subvención deberá cumplir con lo previsto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones y en la normativa autonómica de desarrollo que, en su caso, resulte aplicable.

Asimismo, cuando el convenio tenga por objeto la delegación de competencias en una Entidad Local, deberá cumplir con lo dispuesto en Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

8. Los convenios se perfeccionan por la prestación del consentimiento de las partes.”

Quart.- Finalment, l'article 49 de la Llei 40/2015 de Règim Jurídic del Sector Públic fixa el contingut dels convenis en aquests termes:

“Los convenios a los que se refiere el apartado 1 del artículo anterior deberán incluir, al menos, las siguientes materias:

a) Sujetos que suscriben el convenio y la capacidad jurídica con que actúa cada una de las partes.

b) La competencia en la que se fundamenta la actuación de la Administración Pública, de los organismos públicos y las entidades de derecho público vinculados o dependientes de ella o de las Universidades públicas.

c) Objeto del convenio y actuaciones a realizar por cada sujeto para su cumplimiento, indicando, en su caso, la titularidad de los resultados obtenidos.

d) Obligaciones y compromisos económicos asumidos por cada una de las partes, si los hubiera, indicando su distribución temporal por anualidades y su imputación concreta al presupuesto correspondiente de acuerdo con lo previsto en la legislación presupuestaria.

e) Consecuencias aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por cada una de las partes y, en su caso, los criterios para determinar la posible indemnización por el incumplimiento.

f) Mecanismos de seguimiento, vigilancia y control de la ejecución del convenio y de los compromisos adquiridos por los firmantes. Este mecanismo resolverá los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan plantearse respecto de los convenios.

g) El régimen de modificación del convenio. A falta de regulación expresa la modificación el contenido del convenio requerirá acuerdo unánime de los firmantes.

h) Plazo de vigencia del convenio teniendo en cuenta las siguientes reglas:

1.º Los convenios deberán tener una duración determinada, que no podrá ser superior a cuatro años, salvo que normativamente se prevea un plazo superior.

2.º En cualquier momento antes de la finalización del plazo previsto en el apartado anterior, los firmantes del convenio podrán acordar unánimemente su prórroga por un periodo de hasta cuatro años adicionales o su extinción.”

III Clàusules específiques del conveni regulador de la subvenció

Primer.- La clàusula vuitena regula les obligacions de col·laboració a les activitats i serveis municipals que assumeix l'Associació de Voluntaris de Protecció Civil. Per tant, a falta d'una regulació expressa, es pot considerar que aquestes activitats i serveis constitueixen alhora l'objecte del conveni.

Segon.- Les clàusules onzena i dotzena regulen les obligacions econòmiques de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès. A la primera es relacionen les despeses subvencionables i a la segona es concreta l'aportació d'aquesta subvenció de 5.500,00 euros per a les finalitats anteriors i la possibilitat del seu pagament mitjançant bestreta.

Sobre aquest sistema de pagament es recorda que l'article 34.4 de la Llei 38/2003 General de Subvencions preveu que:

“Cuando la naturaleza de la subvención así lo justifique, podrán realizarse pagos a cuenta. Dichos abonos a cuenta podrán suponer la realización de pagos fraccionados que responderán al ritmo de ejecución de las acciones subvencionadas, abonándose por cuantía equivalente a la justificación presentada.

También se podrán realizar pagos anticipados que supondrán entregas de fondos con carácter previo a la justificación, como financiación necesaria para poder llevar a cabo las actuaciones inherentes a la subvención. Dicha posibilidad y el régimen de garantías deberán preverse expresamente en la normativa reguladora de la subvención.”

No consta però a l'expedient la justificació d'aquesta forma de pagament en bestretes ni el seu règim de garanties.

Quan al termini de pagament, es preveu que sigui els primers dies de l'exercici 2021, la qual cosa s'entendrà sempre en funció de les disponibilitats de la Tresoreria municipal.

Tercer.- La clàusula dotzena també regula l'obligació de l'entitat de justificar la correcta destinació dels ajuts rebuts i l'eventual reintegrament per falta de justificació.

Quart.- La clàusula divuitena preveu una vigència d'un any del conveni, del 1 de gener al 31 de desembre de 2021, amb la possibilitat d'una única prórroga d'un any si no hi ha manifestació en contra de les parts.

Resultat de la fiscalització: amb l **observacions** sobre el percentatge de la subvenció de 2020 i **objeccions** sobre el règim de bestretes.

TCAT P
Francisco Javier
Goytisolo
Marquínez -
DNI 46135158X

Firmado digitalmente
por TCAT P Francisco
Javier Goytisolo
Marquínez - DNI
46135158X
Fecha: 2021.02.05
12:09:19 +01'00'

Interventor