



INFORME JURÍDIC

Procediment: Procediment Genèric de Parcs i Jardins i Via Pública, Mobilitat i Serveis

Ref. Expedient: 120/2022/SQVPT

Assumpte: Aprovació Inicial del Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Sant Quirze del Vallès

ANTECEDENTS

PRIMER.- La Llei 9/2003, de 13 de juny, de Mobilitat de la Generalitat de Catalunya, defineix entre els instruments de planificació que han de concretar l'aplicació dels objectius de mobilitat establerts a la Llei, els Plans de mobilitat urbana (PMU), que s'articulen com a documents bàsics per a configurar les estratègies de mobilitat sostenible del municipis de Catalunya. Els Plans de mobilitat urbana són de caràcter obligatori pels municipis de més de vint mil habitants i el seu àmbit territorial podrà estendre's al terme municipal d'un únic municipi, o amb l'acord dels Ajuntaments corresponents, al de diversos municipis que tinguin un esquema de mobilitat interdependent, tant si integren una àrea urbana continua, com si no n'integren cap. Aquesta Llei té com objectiu principal millorar l'accessibilitat, tot minimitzant els impactes negatius del transport privat.

Tal i com s'explica en l'informe tècnic integrat en el present expedient, el municipi de Sant Quirze del Vallès té la obligació de disposar d'un pla de mobilitat urbana sostenible, atès que compleix dos dels tres requisits pels quals és preceptiu elaborar i aprovar un pla d'aquesta tipologia: bàsicament, estar inclòs en zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric (ZPEAA), segons Decret 152/2007 de protecció de l'ambient atmosfèric i per altra banda tenir una població de més de 20.000 habitants, tal i com s'ha dit anteriorment.

En aquest context, mitjançant acord de Junta de Govern Local que va tenir lloc en sessió ordinària del dia 12/02/2019, es va adoptar l'acord d'acceptació de la subvenció atorgada per la Diputació de Barcelona en el marc del règim regulador del Catàleg de Serveis de l'any 2017 i 2018 del Pla "Xarxa de Governos Locals 2016-2019" del recurs tècnic amb número d'expedient 1840019727 de redacció del Pla de Mobilitat urbana sostenible de Sant Quirze del Vallès, en endavant "PMUS".

Posteriorment, el 18 de maig de 2021, la Diputació de Barcelona va adjudicar la redacció del PMUS a l'empresa Mcrit, S.L. En l'informe tècnic incorporat en l'expedient s'explica amb major detall el calendari associat a les diferents fases i treballs tècnics que s'han anat portant a terme per tal de poder redactar el Pla (metodologia, contingut, terminis, tramitació interna i externa, així com aspectes de comunicació i participació ciutadana).

També ha estat necessari la confecció del Document Inicial Estratègic (DIE), en compliment del que disposa la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, el qual és part integrant del PMUS. Aquest Document, juntament amb la memòria del PMUS, va ser presentat en data 18 de maig de 2022 davant la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya, als efectes de sol·licitar el document d'Abast (DA) del

PMUS. Aquest document ha estat emès per part de la Direcció General esmentada en data 22 de setembre de 2022, després de que aquesta hagi dut a terme consultes a les Administracions Públiques afectades i al públic interessat.

En base a l'exposat, el Document d'Abast conté tota una sèrie de consideracions i directrius que han quedat integrades en l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE), el qual conforma el PMUS i que per tant també haurà de ser objecte d'aprovació.

Tal i com es fa constar en l'informe tècnic, els documents que són objecte d'aprovació inicial que integren el PMUS són els següents:

- Memòria
- Programa d'actuacions
- Plànols
- Estudi Ambiental Estratègic (EAE)
- Informe procés participatiu

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

PRIMERA.- Les disposicions vigents en matèria de règim local no determinen l'òrgan competent per a l'aprovació dels instruments de planificació, excepció feta dels instruments de planejament urbanístic, en la mesura en que les seves determinacions tenen el caràcter de disposició de caràcter general (reglament); de forma que per determinar la competència per a la tramitació i aprovació dels plans sectorials, caldrà estar al que determini, en cada cas, la legislació sectorial que estableixi i reguli l'instrument de planificació corresponent.

La Llei 9/2003, de 13 de juny de la mobilitat tampoc estableix amb claredat l'òrgan competent per a l'aprovació dels instruments de planificació local en matèria de mobilitat, ja que en el seu article 9 es limita a establir que "La iniciativa per a elaborar i aprovar els plans de mobilitat urbana correspon als ajuntaments". En conseqüència i atès que la Llei sectorial no especifica l'òrgan municipal competent, cal considerar, a tenor del que disposa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de règim local, que l'òrgan competent és l'Alcalde o Alcaldessa, seguint el procediment genèricament determinat en el mateix article 9 de la Llei 9/2003. Aquesta disposició legal no determina la necessitat d'un tràmit d'aprovació inicial, d'exposició pública i d'ulterior aprovació definitiva; però sí estableix la necessitat d'un període de consultes a la ciutadania en general i a determinats ens i organismes, inclosió feta d'un informe a emetre, en el nostre cas, per l'Autoritat del Transport Metropolità. (veure transcripció adjunta de l'article 9 citat). No obstant, a la vista de la transcendència del PMUS així com de les implicacions que la seva implementació tindrà sobre el municipi, de la necessitat de que la seva vigència s'estengui a diversos anys, i com a mínim fins a la seva revisió que s'haurà de fer en el termini de 6 anys, resulta aconsellable l'elevació al Ple de l'Ajuntament.

Aquest criteri és compartit pels redactors del document que sobre els Plans de Mobilitat Urbana, va elaborar la Diputació de Barcelona l'any 2010.

Atesa la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes: aquesta estableix en el seu **article 6** que:



- “1. Els plans i els programes que poden tenir efectes significatius sobre el medi ambient resten sotmesos a avaluació ambiental si són exigits per una disposició legal o reglamentària o per acord del Govern.
- 2. S’entén que tenen efectes significatius sobre el medi ambient els plans i els programes que estableixen el marc per a l’autorització de projectes sotmesos a avaluació d’impacte ambiental, en els supòsits següents: (...c) Els plans i els programes relatius a l’agricultura, la ramaderia, la silvicultura, la pesca i l’aqüicultura, Llei 6/2009 27 l’energia, la indústria, el transport i la mobilitat, la gestió de residus, la gestió de recursos hídrics, l’ocupació del domini públic maritimoterrestre, la mineria, les telecomunicacions, el turisme, els equipaments comercials, els espais naturals i la biodiversitat.”

Aquest mateix text legal estableix en el seu **article 14**, relatiu als tipus de procediments, que:

- 1. Els plans i els programes a què fan referència l’article 6 i l’annex 1 i les modificacions a què es refereix l’article 7 han de seguir, en el curs d’ésser elaborats, un procediment d’avaluació ambiental que ha de complir el que estableixen els articles 17 a 28 de la pròpia Llei 6/2009.

SEGONA.- Atesos els articles 17 a 28 de la Llei 6/2009, de 28 d’abril d’avaluació ambiental de plans i programes, pel que fa a la **tramitació a seguir fins a l’aprovació definitiva del PMUS**; la documentació que integra el Pla i que ha quedat enumerada en l’apartat d’Antecedents, inclòs l’EAE, ha de ser objecte d’aprovació inicial.

Una vegada adoptat l’acord d’aprovació inicial, aquest s’ha de sotmetre a informació pública durant un període de 45 dies hàbils i fer tramesa de l’acord a les administracions i entitats consultades per l’emissió del DA així com a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural (DGPA) a efectes de redacció de la memòria ambiental.

Finalitzada l’exposició pública caldrà donar resposta, en el seu cas, a les al·legacions presentades, redactar l’Expedient d’Avaluació Ambiental (EAA) i introduir, si s’escau, les modificacions en el PMUS aprovat inicialment, que inclouran les recollides en el procés d’informació pública i les esmenes rebudes per part de la DGPA.

Abans de procedir a l’aprovació definitiva del PMUS, i de conformitat al que estableixen la Llei 9/2003 i la 21/2013, de 9 de desembre d’avaluació ambiental, serà necessari requerir a la DGPA per a que emeti els informes de valoració definitius favorables.

CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES:

L’article 4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d’Administració local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a l’òrgan interventor, entre d’altres, l’emissió d’informes en matèria economicofinancera i pressupostària i la seva remissió als òrgans que estableixi la seva normativa específica.

En aquest sentit, aquesta Intervenció accidental fa constar que les estimacions econòmiques incloses al PMUS no són vinculants, tant pel que fa a les despeses com als possible ingressos. Es tracta d'una quantificació aproximada del cost de les actuacions previstes, que requerirà el seu corresponent projecte executiu per a la determinació i definició dels aspectes constructius i de l'import final de cada actuació, i dels ingressos associats, en cas que existeixin. Per tant, les previsions econòmiques del Pla, quantificades en 8.610.125,00 € pel període 2023-2031, s'hauran d'ajustar a la disponibilitat de crèdit de cada exercici, i s'hauran de concretar en el moment de l'aprovació del pressupost anual.

En conclusió, l'aplicació del PMUS requerirà l'existència de les consignacions pressupostàries necessàries en les corresponents anualitats, d'acord amb el calendari d'actuacions proposat, i per tant, totes les actuacions resten condicionades a la seva inclusió en el pressupost anual corresponent.

En base als antecedents i consideracions jurídiques exposades, i als efectes d'impulsar el procediment de tramitació i aprovació del Pla de Mobilitat Urbana Sostenible del Municipi de Sant Quirze del Vallès, es formulen les següents

CONCLUSIONS

Primer.- Aprovar inicialment per part del Ple municipal la documentació que integra el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible del municipi de Sant Quirze del Vallès, redactat per l'empresa Mcrit, S.L., per encàrrec de la Diputació de Barcelona, amb una vigència de 6 anys, comptadors entre el 2023 a 2029.

Segona.- Acordar la continuació de la tramitació, de conformitat amb les determinacions dels articles 17 a 28 de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes. Això és: sotmetre el PMUS a informació pública per un termini de 45 dies hàbils, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents.

Tercera.- Trametre el PMUS, que inclou específicament l'Estudi Ambiental Estratègic, a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural per tal de que emeti acord sobre la memòria ambiental.

Quarta.- Trametre els documents a les Administracions Públiques afectades i públic interessat que en el seu moment varen ser consultades als efectes d'emetre el Document d'Abast.

- Administració de la Generalitat
 - o Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat Terrestre
 - o Direcció General de Transports i Mobilitat
 - o Oficina Catalana de Canvi Climàtic
 - o Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació
 - o Atmosfèrica. Direcció General qualitat ambiental i Canvi Climàtic
- Administració Local
 - o Ajuntament de Sabadell



- o Ajuntament de Terrassa
- o Ajuntament de Cerdanyola
- o Ajuntament de Sant Cugat del Vallès
- o Ajuntament de Rubí
- o Ajuntament de Barberà del Vallès
- o Consell Comarcal del Vallès Oriental
- o Consell Comarcal del Vallès Occidental
- o Autoritat del Transport Metropolità
- o Diputació de Barcelona.- Àrea d'Acció Climàtica
- Entitats
 - o Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
 - o Col·legi de Geògrafs
 - o Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
 - o Fundació Mobilitat Sostenible i Segura
 - o Ecologistes en Acció de Catalunya
 - o Associació per a la Promoció del Transport Públic
 - o ADENC
 - o Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
 - o Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya
 - o Catalunya Camina
 - o Fundació RACC
 - o Bicicleta Club de Catalunya (BACC)
 - o Agrupació Catalana d'Enginyeries i Consultories Mediambientals (ACECMA)

Cinquena.- Concloua la tramitació de referència i rebuts els informes corresponents es procedirà a elevar a Ple de l'Ajuntament el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible del municipi de Sant Quirze del Vallès als efectes de la seva aprovació definitiva, si escau.

Aquest és el parer de les sotasignants, el qual es sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en Dret.

Sant Quirze del Vallès, a data de la signatura.