



ACTA SESSIÓ DE PLE

Número: 2017000007
Caràcter: Extraordinària urgent
Data: 21 de juny de 2017
Constitució: 13:19
Aixecament: 13:34

RELACIÓ DE MEMBRES CORPORATIUS

Assistents

Elisabeth Oliveras i Jorba	JUNTS-AM
Albert Falgueras Cuatrecasas	JUNTS-AM
David Caminal Caparrós	JUNTS-AM
Elena Sabater Sánchez	JUNTS-AM
Francesc Fernandez Lugo	JUNTS-AM
Maria Domingo Soler	JUNTS-AM
Montserrat Mundi i Mas	CIU
Mercè Vallès Corominas	CIU
Miriam Casaramona Massana	CIU
Josep Antoni Delgado Rivera	CIU
Sílvia Peralta i Valdívia	PSC-CP
Carles Gilabert Cardona	PSC-CP
David Sánchez Mancebo	C'S
Marta Baldrich Caselles	ICV

Absents sense justificació

Cap

Absents amb justificació

Anna Canes i Urbano	JUNTS-AM
Àlex Brossa Enrique	JUNTS-AM
Luís Villa Carbó	C'S

PRESIDENTA

Elisabeth Oliveras i Jorba.

SECRETARI

Pedro Gallego Cañizares.

QUÒRUM

Es verifica afirmativament el quòrum d'assistència a l'inici de la sessió i es manté durant el seu transcurs.

La Sra. Domingo s'incorpora a la sessió a les 13:25 hores, durant el debat del punt núm. 2 de l'ordre del dia.

CONVOCATÒRIA

Primera.

ASSUMPTES CONEGUTS

1. Motivació de la urgència

Deliberacions

Motiva la urgència la Sra. alcaldessa en la necessitat de declarar la caducitat per iniciar un nou expedient i agilitzar tota la tramitació.

Votació

Sotmesa a votació la urgència de la sessió, s'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: 6 (Junts-ERC-AM i ICV-EUiA-E)

Abstencions: 3 (PSC-CP i C's)

Vots en contra: 4 (Convergència)

2. Caducitat procediment resolució contracte concessió aparcament plaça de la Vila

ANTECEDENTS DE FET

En data 29 de desembre de 2016, el ple municipal va acordar iniciar procediment per a la resolució del contracte denominat en el seu dia concessió demanial sobre domini públic municipal per a la construcció d'un aparcament a la nova plaça de la Vila, formalitzat el 28 de desembre de 2006.

Tramitat l'expedient, per decret d'Alcaldia número 20171383, de 25 de maig de 2017 es va tenir per formulada proposta de resolució, i, així mateix, es resolia elevar el procediment a la Comissió Jurídica Assessora per tal que emetés el dictamen preceptiu



previst a l'article 8.3.e. de la Llei 5/2005 de 2 de maig, reguladora de l'òrgan consultiu indicat.

No obstant això, s'ha comprovat d'ofici que entre l'acord d'incoació de l'expedient de resolució i el decret d'Alcaldia número 20171383 han transcorregut més de tres mesos, termini de caducitat de l'expedient, en aplicació de l'article 21.3. de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

FONAMENTS DE DRET

I. Competència per declarar la caducitat

De conformitat amb l'article 224 del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, i article 109.1 del reglament que la desenvolupa atès que la resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, en aquest cas el ple municipal, ha de ser aquest mateix òrgan qui dicti la caducitat del procediment de resolució i, en el seu cas, l'inici d'un nou procediment.

II. Conservació dels actes administratius

No obstant aquesta caducitat del procediment, d'aplicació al cas concret en base a l'article 21.3. i 25 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant LPAC), en aplicació de la teoria de la conservació dels actes, res no impedeix en el cas concret iniciar un nou expedient.

L'article 95.3. LPAC estableix literalment que *"En los casos en los que sea posible la iniciación de un nuevo procedimiento por no haberse producido la prescripción, podrán incorporarse a éste los actos y trámites cuyo contenido se hubiera mantenido igual de no haberse producido la caducidad. En todo caso, en el nuevo procedimiento deberán cumplimentarse los trámites de alegaciones, proposición de prueba y audiencia al interesado"*.

També en aquesta mateixa línia l'article 51 LPAC (amb idèntic redactat que l'article 66 de la antiga LRJPAC) estableix que *"El órgano que declare la nulidad o anule las actuaciones dispondrá siempre la conservación de aquellos actos y trámites cuyo contenido se hubiera mantenido igual de no haberse cometido la infracción"*.

Per últim cal assenyalar que la pròpia Comissió Jurídica Assessora es pronuncia en aquests sentit. Serveixi per tots els pronunciaments l'expressat al dictamen 139/2016, de 2 de juny, que estableix literalment al seu Fonament Jurídic III *"in fine"*:

"D'acord amb la doctrina d'aquesta Comissió (dictàmens 232/2013 i 6/2016, ja citat), un cop caducat el procediment res no impediria a l'Administració un nou exercici de la potestat resolutòria del contracte i mantenir tots els actes que, en virtut de la teoria de la conservació dels actes, no sigui necessari tornar a realitzar. En conseqüència, un cop instruït un nou procediment, no s'hauria de tornar a sotmetre l'expedient al dictamen d'aquest òrgan consultiu, llevat que apareguessin nous elements o circumstàncies que poguessin fer variar el sentit de la resolució."

III. Publicació de l'acord de caducitat

De conformitat amb l'article 44 de la LPAC, i atès que es desconeix la existència d'altres possibles interessats en el procediment apart dels ja identificats a l'expedient, l'acord es publicarà en el Butlletí Oficial de l'Estat, tal i com es va fer amb l'acord d'incoació.

Vist l'informe de la secretària municipal número 13/2017, de 15 de juny de 2017.

DISPOSICIÓ

S'adopta l'acord següent:

Primer. Declarar la caducitat del procediment de resolució del contracte denominat en el seu dia concessió demanial sobre domini públic municipal per a la construcció d'un aparcament a la nova plaça de la Vila, incoat per acord plenari de 29 de desembre de 2016, sens perjudici d'iniciar un nou expedient de resolució del contracte .

Segon. Disposar, per al cas d'incoar un nou procediment, la conservació dels actes i tràmits el contingut dels quals s'hagués mantingut igual en el cas que no s'hagués produït la caducitat.

Tercer. Notificar la present resolució a Construcciones Lahoz, S.L., i a la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB), i publicar-la al Butlletí Oficial de l'Estat.

Deliberacions

L'alcaldeessa presenta el punt de l'ordre del dia i dona la paraula a la Sra. Mundi, que diu que lamenta que el tema hagi anat així, atès que quan es va aprovar inicialment al Ple de desembre ja es va dir que s'havia de portar a la Comissió Jurídica Assessora i ara una altra vegada haurà de tornar a anar. Demana que siguem més curiosos perquè li surt greu que no surtin bé les coses.

L'alcaldeessa lamenta que no hi hagi la secretària i els tècnics que hi van ser en el ple municipal que va incoar l'expedient perquè el procediment s'ha tramitat correctament però la DGAL diu que està caducat i atesa la seva condició de regidora i directora general podria haver un conflicte d'interessos.

La Sra. Mundi explica que ella no ha signat cap resolució d'aquest assumpte com a directora de la DGAL. En aquesta Direcció General o es truca a l'Ajuntament i es torna o s'envia a la Comissió Jurídica Assessora, que entra en el fons i igualment el torna. Diu que ella està aquí com a regidora. Li diu a l'alcaldeessa literalment "*vostè diu que s'ha de preparar molta documentació però cal tenir present que es va passar pel ple de 29 de desembre de 2016*".

L'alcaldeessa explica que hi ha hagut la tramitació de tot l'expedient, amb un tràmit d'audiència, unes al·legacions presentades en un moment en què hi havia l'interventor titular que provisionalment havia tornat a l'Ajuntament però que no va informar el tema.

Explica també que s'iniciarà un nou expedient, que serà molt ràpid, llevat que les al·legacions siguin molt diferents. És lent però s'ha seguit el procediment segons criteris tècnics i jurídics i que s'ha seguit un criteri anterior que tenia la Comissió Jurídica Assessora.

La Sra. Mundi diu per concloure que en tot cas agraeix que hi hagi aquesta col·laboració entre la DGAL i els municipis.

Votació



Sotmesa a votació la proposta dalt transcrita, s'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: 7 (Junts-ERC-AM i ICV-EUiA-E)
Abstencions: 7 (Convergència, PSC-CP i C's)
Vots en contra: 0

3. Incoació nou procediment resolució contracte concessió aparcament plaça de la Vila

ANTECEDENTS DE FET

1. En data 29 de desembre de 2016, el ple municipal va acordar iniciar procediment per a la resolució del contracte denominat en el seu dia concessió demanial sobre domini públic municipal per a la construcció d'un aparcament a la nova plaça de la Vila, formalitzat el 28 de desembre de 2006.

2. Tramitat l'expedient, per decret d'Alcaldia número 20171383, de 25 de maig de 2017 es va tenir per formulada proposta de resolució, i, així mateix, es resolvia elevar el procediment a la Comissió Jurídica Assessora per tal que emetés el dictamen preceptiu previst a l'article 8.3.e. de la Llei 5/2005 de 2 de maig, reguladora de l'òrgan consultiu indicat.

3. No obstant això, es va comprovar d'ofici que entre l'acord d'incoació de l'expedient de resolució i el decret d'Alcaldia número 20171383 han transcorregut més de tres mesos, termini de caducitat de l'expedient, motiu pel qual l'ens competent ha de declarar aquesta circumstància.

FONAMENTS DE DRET

I. Conservació dels actes administratius

No obstant la caducitat del procediment, d'aplicació al cas concret en base a l'article 21.3. i 25 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant LPAC), en aplicació de la teoria de la conservació dels actes, res no impedeix en el cas concret iniciar un nou expedient.

L'article 95.3. LPAC estableix literalment que "En los casos en los que sea posible la iniciación de un nuevo procedimiento por no haberse producido la prescripción, podrán incorporarse a éste los actos y trámites cuyo contenido se hubiera mantenido igual de no haberse producido la caducidad. En todo caso, en el nuevo procedimiento deberán cumplimentarse los trámites de alegaciones, proposición de prueba y audiencia al interesado".

També en aquesta mateixa línia l'article 51 LPAC (amb idèntic redactat que l'article 66 de la antiga LRJPAC) estableix que "El órgano que declare la nulidad o anule las actuaciones dispondrá siempre la conservación de aquellos actos y trámites cuyo contenido se hubiera mantenido igual de no haberse cometido la infracción".

Per últim cal assenyalar que la pròpia Comissió Jurídica Assessora es pronuncia en aquests sentit. Serveixi per tots els pronunciaments l'expressat al dictamen 139/2016, de 2 de juny, que estableix literalment al seu Fonament Jurídic III *"in fine"*:

"D'acord amb la doctrina d'aquesta Comissió (dictàmens 232/2013 i 6/2016, ja citat), un cop caducat el procediment res no impediria a l'Administració un nou exercici de la potestat resolutòria del contracte i mantenir tots els actes que, en virtut de la teoria de la conservació dels actes, no sigui necessari tornar a realitzar. En conseqüència, un cop instruït un nou procediment, no s'hauria de tornar a sotmetre l'expedient al dictamen d'aquest òrgan consultiu, llevat que apareguessin nous elements o circumstàncies que poguessin fer variar el sentit de la resolució."

II. Tramitació del procediment

De conformitat amb l'article 109 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, el procediment per a la resolució del contracte, un cop adoptat l'acord d'incoació, serà el següent:

- a) Audiència del contractista durant 10 dies naturals.
- b) Audiència, pel mateix termini anterior, de l'avalista o assegurador si es proposa la incautació de la garantia.
- c) Informe del servei jurídic, llevat de casos previstos en els articles 41 i 96 del Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- d) Dictamen del Consell d'Estat o òrgan equivalent de la Comunitat Autònoma respectiva, quan es formuli oposició per part del contractista.

III. Publicació de l'acord d'incoació

De conformitat amb l'article 44 de la LPAC, i atès que es desconeix la existència d'altres possibles interessats en el procediment apart dels ja identificats a l'expedient, l'acord es publicarà en el Butlletí Oficial de l'Estat.

IV. Competència per declarar la incoació del procediment

De conformitat amb l'article 224 del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, i article 109.1 del reglament que la desenvolupa atès que la resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, en aquest cas el ple municipal, ha de ser aquest mateix òrgan qui resolgui la incoació del procediment de resolució.

Vist l'informe de la secretària municipal número 14/2017, de 15 de juny de 2017.

DISPOSICIÓ

S'adopta l'acord següent:

Primer. Iniciar l'expedient de resolució del contracte denominat en el seu dia concessió demanial sobre domini públic municipal per a la construcció d'un aparcament a la nova plaça de la Vila, formalitzat el 28 de desembre de 2006.

Segon. Incorporar tota la documentació que consta a l'expedient número 118-16-017 (E.PAC 24/2017/SQSCR) d'inici de resolució del contracte aprovat pel ple municipal de 29 de desembre de 2016, i caducat per acord plenari de 21 de juny de 2017 (documentació numerada del foli 1 al 568).

Tercer. Notificar la present resolució a Construcciones Lahoz, S.L., així com al creditor hipotecari de la concessió, la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la



Reestructuració Bancària (SAREB), als efectes de donar audiència durant un termini de deu dies naturals, a comptar a partir del dia següent al de la notificació.

Quart. Publicar aquesta resolució al Butlletí Oficial de l'Estat.

Deliberacions

Exposa el punt l'alcalde i seguidament es passa a votació.

Votació

Sotmesa a votació la proposta dalt transcrita, s'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: 7 (Junts-ERC-AM i ICV-EUiA-E)
Abstencions: 7 (Convergència, PSC-CP i C's)
Vots en contra: 0

DECLARACIÓ DE FE PÚBLICA

Pedro Gallego Cañizares, secretari de l'Ajuntament de Sant Quirze del Vallès a efectes d'aquesta sessió, certifico que el seu contingut íntegre plasma el desenvolupament de la sessió del Ple corresponent, en el lloc i la data de la sessió.