

CONCLUSIONS COMISSIÓ D'ESTUDI PER A LA REDACCIÓ DE LA MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA D'EDUCACIÓ INFANTIL DE 0 A 3 ANYS I FORMA DE PRESTACIÓ

ANTECEDENTS

El ple municipal de 28 de gener de 2021 va prendre l'acord d'iniciar l'expedient per a l'exercici per part de l'Ajuntament de l'activitat d'educació infantil de 0 a 3 anys i la conseqüent anàlisi de les alternatives de modificació de la forma de prestació del servei de l'escola bressol municipal

Així mateix el ple va acordar constituir una comissió d'estudi, encarregada d'elaborar la memòria corresponent i integrada pels membres següents:

- L'alcaldeessa, qui la presidirà, o regidor en qui delegui.
- El portaveu de cada grup polític municipal, o regidor suplent que cada grup designi.
- El personal tècnic següent:
 - Gemma Marmol Codina, Cap d'Atenció i Comunicació Ciutadana.
 - Nicolas Castellano Petidier, Tècnic d'Educació.
 - Meritxell Monfort Camprubí, Cap del Servei de Recursos Humans
 - Montse Moles Llamas, TAE Economia
 - Joan Cabré Gascon, Tresorer Municipal
 - Javier Goytisolo Marquinez, Interventor Municipal

Actuarà com a secretari el de la corporació, amb veu i sense vot.

Es disposava que la comissió hauria de concloure l'elaboració de la memòria en el termini de tres mesos des de l'adopció d'aquest acord plenari.

MOTIVACIÓ

El present document pretén materialitzar el mandat legal que l'article 143 b. i c. del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals imposa a aquesta Comissió, de redactar la memòria justificativa de la prestació de l'activitat econòmica i canvi en la forma de gestió del servei d'educació infantil de 0 a 3 anys i elevar-la al Ple per a la seva presa en consideració i aprovació inicial, si s'escau, de l'exercici de l'activitat i canvi en la forma de prestació del servei.

DESENVOLUPAMENT DE L'ACTIVITAT DE LA COMISSIÓ

Consten a l'expedient les següents actuacions:

La Comissió ha desenvolupat la seva activitat en sessions d'11 i 24 de febrer, 19 de març i 7, 9 i 13 d'abril d'enguany.

La Comissió ha pres com a referència la Memòria justificativa elaborada per Col·lectiu Ronda S.C.C.L. i denominada "ESTUDI DE LA FORMA DE GESTIÓ DIRECTA DEL SERVEI PÚBLIC MUNICIPAL D'ESCOLA BRESSOL DE SANT QUIRZE DEL VALLÈS", la versió definitiva de la qual porta data de març de 2021, i signatura de 12 d'abril.

A aquesta Memòria s'han afegit, com a documentació rellevant, informes complementaris del Serveis de Recursos Humans i d'Economia, de 25 de març, que assumeixen els arguments i conclusions de l'estudi amunt citat, i concreten i precisen aquells aspectes que s'hi esmenten.

Consta també el document de proposta de modificació de les Normes d'organització i funcionament del centre escola bressol municipal El Patufet.

Consta, així mateix, informe de la Gerenta de la societat municipal COMU Sant Quirze del Vallès, S.L., de 15 d'abril de 2021, sobre la viabilitat de l'assumpció de l'encàrrec de gestió del servei d'escola bressol municipal.

CONCLUSIONS

Atès el tenor dels aspectes fonamentals continguts a la Memòria de referència i dels documents identificats, poden ser extretes les següents conclusions:

La documentació tractada conté els elements per valorar l'eficiència i sostenibilitat econòmica de cada forma de gestió, propostes referents a les característiques del servei, a la reglamentació, el règim estatutari dels usuaris del servei, al sistema retributiu, i a d'altres aspectes vinculats amb la forma de gestió del servei d'escola bressol que es proposa.

Aquesta documentació té el contingut mínim previst als articles 85 i 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, i concordants del Reglament d'Obras, Activitats i Serveis dels Ens Locals, que és el següent:

- Té en compte criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió.
- Conté l'assessorament rebut, incloent els informes sobre el cost del servei i el suport tècnic, que hauran de ser publicitats.
- Es justifica el compliment de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.
- Es justifica que la iniciativa no genera risc per la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, i conté anàlisi de mercat, relatiu a l'oferta i a la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial.
- Es justifica la conveniència i la oportunitat de la iniciativa i l'interès públic que concorri en l'activitat, amb la valoració, entre d'altres, dels avantatges socials derivats de l'activitat a prestar i els llocs de treball a mantenir de forma directa.
- Conté les previsions necessàries respecte el pressupost financer, la rendibilitat i l'anàlisi cost – benefici.

- En quant a la forma de prestació del servei en la modalitat de gestió directa la Comissió comparteix l'afirmació continguda a l'apartat 5.7 de la Memòria elaborada per Col·lectiu Ronda, S.C.C.L., relativa a, citem textualment, *“considerem que la societat mercantil de titularitat pública és la més eficient de les fórmules comparades per la prestació del servei d'escola bressol de titularitat pública”*.

Els serveis tècnics municipals han exposat les possibles avantatges de no crear una nova societat mercantil per a la gestió del servei, tal i com apunta la Memòria elaborada al seu punt 1.1. sinó encarregar a la societat mercantil 100% de capital municipal “COMU Sant Quirze del Vallès, S.L.” la gestió de l'escola bressol municipal, atesa la seva condició de mitjà propi de l'Ajuntament, segons preveuen els seus estatuts i en aplicació de la figura de l'encàrrec a mitjà propi prevista a l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu y del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. L'instrument de l'encàrrec de gestió a un mitjà propi és vàlid i permet un control anàleg al que l'Ajuntament té dels seus propis serveis que implica capacitat d'avaluació, millora i modificacions, en cas necessari, sobre el servei que es presta.

El fet que sigui COMU i no una nova societat qui gestioni el servei d'escola bressol té com a avantatges una reducció de costos i terminis d'implementació dels aspectes legals i econòmics necessaris per iniciar la prestació del servei en la nova forma projectada, atès que la societat ja té personalitat jurídica com a tal, i està dotada d'una estructura organitzativa mínima. L'informe de la Gerenta de la societat COMU de 15 d'abril de 2021, en el que posa de manifest la viabilitat de l'encàrrec projectat sempre que s'acompleixin tots els aspectes recollits a l'encàrrec de gestió que es realitzi, confirma aquests extrems, atès que, per exemple i entre d'altres aspectes, afirma que la majoria de serveis que s'han de contractar per a la gestió directa de l'escola Bressol són serveis que COMU ja té contractats, per la qual cosa l'encàrrec de gestió implicaria únicament l'ampliació dels mateixos. En aquest informe, com un dels aspectes rellevants, es fa menció a la necessària modificació dels estatuts de la societat, per acollir la prestació d'aquesta activitat. No obstant això, convé fer menció que l'esmentat informe no prejutja la viabilitat jurídica i econòmica de l'encàrrec projectat, la qual cosa s'haurà de valorar convenientment pels serveis tècnics municipals en el corresponent expedient administratiu d'encàrrec de gestió que s'incoï.

En base a les conclusions anteriors, la Comissió DICTAMINA FAVORABLEMENT elevar al Ple municipal per a la seva presa en consideració la Memòria justificativa denominada “ESTUDI DE LA FORMA DE GESTIÓ DIRECTA DEL SERVEI PÚBLIC MUNICIPAL D'ESCOLA BRESSOL DE SANT QUIRZE DEL VALLÈS “ i resta de documentació integrada a l'expedient.

Sant Quirze del Vallès, 22 d'abril de 2021.