



INFORME TÈCNIC

Assumpte: Informe complementari a l'Estudi elaborat pel Col·lectiu Ronda en relació a la forma de gestió del servei municipal d'escola bressol de Sant Quirze del Vallès

ANTECEDENTS

L'Ajuntament de Sant Quirze, en sessió plenària de data 28/1/2021, va aprovar iniciar l'expedient per a l'exercici de l'activitat d'educació infantil de 0 a 3 anys i la conseqüent anàlisi de les alternatives de modificació de la forma de prestació del servei de l'escola bressol municipal (exp. 3/2021/SQEDU). En la mateixa sessió es va acordar la constitució d'una comissió d'estudi polític-tècnica, encarregada d'elaborar la memòria justificativa sobre la forma de gestió escollida en termes d'eficiència i sostenibilitat financera.

Per tal de poder elaborar aquesta memòria justificativa, s'ha buscat un assessorament extern i a tal fi, amb data 30/7/2020 es va adjudicar el contracte menor de serveis per a l'elaboració d'un estudi que finalitzi en la redacció i elaboració de la documentació necessària per a la municipalització del servei d'escoles bressol de Sant Quirze del Vallès, a la societat Col·lectiu Ronda, S.C.C.L amb NIF F08638322, i per un import de 18.029,00 €.

Amb data 11/3/2021 l'empresa ha fet entrega del document *Estudi de la forma de gestió directa del servei públic municipal d'escola bressol de Sant Quirze del Vallès*.

OBJECTE I CONSIDERACIONS

Aquest informe s'emet amb l'objecte de donar opinió tècnica sobre els apartats de la memòria que tenen contingut econòmic (punts 4 i 5 de la memòria), amb la finalitat de que la comissió polític-tècnica pugui concloure si el contingut de la memòria està suficientment fonamentat per validar i fer seu el seu contingut.

No es pot deixar d'observar que la finalitat d'aquesta comissió és determinar la millor forma de gestió del servei d'escola bressol, havent de decidir entre seguir prestant el servei de forma indirecta, mitjançant un contracte de serveis o de concessió o bé canviar i fer una gestió directa, tenint en compte les diferents modalitats.

Des de Serveis Econòmics hem analitzat en profunditat aquest document, que incorpora entre altres apartats la memòria tècnica del servei, l'anàlisi de mercat, la informació econòmica del servei, l'anàlisi multi-criteri i les conclusions. En termes generals coincidim en els seus plantejaments i conclusions, en el sentit de valorar com a forma més eficient de gestió del servei d'escola bressol la gestió directa mitjançant una empresa municipal. No obstant, volem plantejar alguns aspectes, que difereixen lleugerament respecte a l'informe o que voldríem matisar:

- a) Tal i com s'expressa en el mateixa memòria, els redactors han emprat, com a informació a analitzar en termes econòmics, les declaracions fetes per l'empresa que actualment presta el servei pels cursos 2016/17, 2017/18 i 2018/19. Respecte a aquest fet, el si de la comissió ja es va explicar que l'únic exercici revisat per l'Ajuntament és el del curs 2016/17, pel que s'ha considerat oportú que l'anàlisi es

faci amb aquestes dades tot i que no es poden considerar definitives fins que aquesta revisió es faci efectiva.

No obstant això, es considera que les conclusions a les que s'arriba en aquest informe no diferiran en el contingut, tot i que el resultat numèric de les liquidacions definitives puguin variar de forma no substancial, doncs de l'experiència acumulada dels cursos anteriors es constata que el resultat revisat millora el resultat declarat.

A títol d'exemple enunciatiu del que s'expressa, es posa de manifest que les despeses generals considerades en l'estudi és el 4,75% de les despeses corrents, ascendint a aquesta xifra a uns 20.000 euros anuals. Doncs bé, cal recordar que l'import final d'aquest concepte es determina en funció del nivell i la desviació en l'execució del pressupost de personal.

- b)** També es creu necessari posar de manifest la diferència existent entre el nombre màxim d'alumnes previstos en la memòria, això és 135 alumnes i 9 grups i el nombre màxim de places disponibles durant els 2016/17, 2017/18 i 2018/19, que eren 147 alumnes i 10 grups. Això és així perquè durant el curs 2019/20 l'Ajuntament ha redimensionat l'Escola Bressol.

A priori, aquesta reducció ha d'implicar una reducció d'ingressos i de despeses, doncs és evident que si hi ha menys alumnes la previsió d'ingressos per quotes i la de la subvenció atorgada per la Generalitat ha de disminuir, però alhora també s'ha de preveure una reducció del nombre de treballadors necessaris per seguir prestant el servei.

S'observa, en canvi, que el càlcul de previsió d'ingressos per quotes, en l'anàlisi multi-criteri, no pateix una gran variació respecte les anualitats dels cursos precedents, això és així perquè aquesta previsió s'ha calculat considerant la potencialitat màxima que permet el servei. Dit això, pel costat de les despeses de personal tampoc s'observa una reducció de la dotació prevista, malgrat que el nombre de treballadors s'ha reduït de 23 a 21 persones. En aquest cas es considera que això es deu pel fet de preveure una dotació per substitucions força prudent, doncs aquesta representa quasi un 25% del total.

- c)** En l'estudi es fa esment de la subvenció complementària que aportarà la Generalitat vinculada al retorn del finançament del cost de les places de les escoles bressol de tots els municipis de Catalunya des del curs 2012-2013 fins al curs 2018-2019. Aquest import no s'ha tingut en compte en els càlculs, ja que es tracta d'endarreriments de períodes anteriors, corresponents a quantitats no transferides en el seu moment, i per tant, no tenen afectació de cara als resultats futurs.

En el moment que es materialitzi aquesta subvenció, s'entén que anirà a cobrir els possibles dèficits generats en els exercicis anteriors corresponents.

- d)** Respecte a les despeses de personal i la capacitat de contractació de nous treballadors, l'estudi sempre fa referència, en termes normatius, a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat del 2018, ja que era la última aprovada i vigent en el moment en que es va fer l'encàrrec. Amb posterioritat s'ha aprovat el RD Llei



2/2020, de 21 de gener i la Llei 11/2021 de 30 de desembre, de pressupostos del 2021, que planteja algunes novetats que en cap cas invaliden els plantejaments i conclusions de l'informe.

- e) Tot i que pot tenir una incidència relativa, en la memòria no s'han considerat elements com les economies d'escala en les que pot incórrer un licitador versus a la gestió directa. Cal aclarir que aquesta incidència és relativa perquè les economies en les que es pot incórrer, com poden ser en la subcontractació de serveis o la contractació de subministraments, aquests elements de cost tenen una representació sobre el total que no arriba al 20%. A més a més, també cal posar en consideració que les economies d'escala només es podrien fer efectives en funció del volum que gestionés el possible adjudicatari, fet que no es pot garantir en un procés de contractació obert.

Tenint en compte els fets exposats arribem a les següents,

CONCLUSIONS

Primera.- La memòria conclou que la millor forma de gestió és la directa versus la indirecta, més concretament es decanta, dins de les diferents possibilitats, per dur-la a terme a través d'un mitjà propi. Aquesta conclusió es fonamenta bàsicament en el fet, i així es pot extreure de l'anàlisi multi-criteri, en que per la realització d'una gestió indirecta l'Ajuntament ha de preveure unes despeses generals i un benefici industrial per poder licitar en el servei, ja sigui en modalitat de contracte de serveis o de concessió, fet que no succeeix amb la gestió directa.

Concretament en els quadres comparatius annexats en les pàgines 160 i 161 de la memòria es pot observar que la majoria de conceptes d'ingrés i despeses es mantenen inalterables entre les columnes de la comparativa de les diferents formes de gestió i els canvis més significatius rau en aquests dos conceptes. Així doncs, inevitablement el resultat econòmic previst per determinar la millor forma de gestió és la directa. Tot i així, tenint en compte aquests fets i les consideracions expressades en l'apartat anterior podríem arribar a la conclusió que aquests resultats podrien variar i fer que les diferències, en termes absoluts, no siguin tant elevades.

No obstant això, en la memòria també s'explicita, en els mateixos termes en que es va explicar i debatre en el si de la comissió, que no només el resultat econòmic pot i ha de ser determinant en la decisió de l'eficiència del servei, doncs hi ha altres elements com el control, la integració amb la comunitat educativa, l'excel·lència en el serveis, ... que també poden ser determinants en l'assoliment d'aquesta eficiència requerida.

Per tant, tot i que els resultats expressats en la memòria explicitin una forma de gestió determinada, ha de ser la comissió qui valori si la globalitat de tots aquest altres elements condueix a l'eficiència del servei.

Segona.- Tot i que les conclusions apunten a que la gestió d'aquest servei es pugui fer mitjançant una empresa municipal de nova creació, aquesta proposta no és incompatible

amb la possibilitat que la gestió es presti a través d'una empresa municipal ja existent, com pot ser la societat municipal COMU SANT QUIRZE DEL VALLÈS, S.L.

Sigui quin sigui l'ens instrumental que es pugui utilitzar, si així ho conclou la comissió en la seva memòria definitiva i s'aprova per l'òrgan competent, s'haurà d'instruir els corresponents procediments jurídics per fer possible que aquest òrgan instrumental pugui gestionar el servei i que l'Ajuntament li pugui fer l'encàrrec.

Posteriorment a aquests canvis, quan l'ens instrumental estigui en condicions per rebre encàrrecs, s'haurà instruir l'encàrrec que ens ocupa mitjançant la preparació d'uns plecs tècnics que regulin com es durà a terme la gestió del servei i drets i obligacions de les parts. Sobre aquest punt es creu escaient remarcar el redactat de les pàgines 146 a 149 de la memòria, on es reproduïx els requisits i les condicions per a la gestió del servei mitjançant una societat mercantil de capital íntegrament municipal.

Tercera.- Per finalitzar aquest informe també es creu important destacar el que s'adverteix en diferents punts de la memòria, que és la necessitat, per assegurar la continuïtat del servei, de que l'estabilitat pressupostària municipal estigui garantida (pàgines 14, 16, 17, 148 i 152 de l'informe).

Una segona derivada a considerar, en el cas de que finalment el servei es decideixi que sigui gestionat per un ens instrumental, és que l'encomana tingui un impacte neutre en el mateix i aquest pugui garantir una viabilitat econòmica continuada en el temps, doncs en el cas de incórrer en pèrdues de forma continuada s'hauria de liquidar aquest ens d'acord amb el que s'estableix la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Sant Quirze del Vallès, a data de la signatura